

Recensioni e segnalazioni

Giulio Peroni (ed.), *Which Future for the Euro and the Economic and Monetary Union after the European Elections?*, Contributions of the Lecturers at the Jean Monnet Conference “European Monetary and Economic Law (EMEL)”, held on 24th May 2019 at the University of Milan, Italy, Bari, Cacucci Editore, 2021, pp. 1-225, € 20,00, ISBN 979-12-5965-018-4.

The Euro and the Economic and Monetary Union (“EMU”) have always been at the core of a lively, and sometimes heated, debate. Indeed, it is well known that a considerable number of economists and legal scholars – not to mention politicians and opinion leaders – have called into question the very idea of a single currency since its origins, following the signature of the Maastricht Treaty back in 1992.

The discussions on the matter have become even more tense after the eruption of the financial and economic crisis, started in 2008, and the subsequent sovereign debt crisis, both of which showed and exacerbated the limits affecting the architecture of the EMU, from a legal and economic standpoint. The crisis forced the Member States of the European Union (EU) and the European institutions to resort to ‘creative’ solutions – in legal, economic, and political terms – whose legitimacy has been highly disputed, giving rise, in some cases, to harsh criticism and judicial disputes. Against this background, over the last years many scholarly works have investigated the issues raised by the developments referred to above, thus contributing to a better understanding of the evolution of the EMU and the Euro.

The book edited by Giulio Peroni adds new ideas and different voices to the said debate, with a view not only to taking stock of the state of play, but also to reflecting on the way forward. Indeed, as indicated by the title itself, the main question underlying the book concerns precisely the future of the single currency and its institutional setting. With this in mind, the various chapters address a wide range of issues relating to the Euro and the EMU, from the points of view of the respective authors: historians, economists, and legal scholars.

The interdisciplinary approach is, in fact, one of the main features of the book, as well as of the conference on which it is based, organized in 2019 at the University of Milan in the context of the Jean Monnet module led by Professor Peroni. Given the temporal proximity with the last elections of the European Parliament, the conference provided an opportunity to look ahead at a time of transition for the EU’s institutional framework.

Recensioni e segnalazioni

As is well known, not long after the said elections, the unexpected Covid-19 crisis posed new challenges and required new responses to the EU institutions and Member States. However, the time between the conference and the publication of the book enabled the authors of the chapters, who participated as speakers in the conference, to consider, where necessary, also the most recent events.

The book guides the reader through a sort of journey across the multifaceted field of study, and institutional practice, encompassed by the EMU, starting from historical aspects and then moving into economic and legal analyses.

After an introduction written by the Editor – aimed at setting the scene and illustrating the main ideas that inspired the project, the conference, and hence the book –, the first two chapters focus on the several steps that led to the adoption of the Euro and the subsequent developments, from a historical point of view.

In particular, Lara Piccardo retraces the history of the European integration process in the economic and monetary field, from the launch of the Marshall Plan – a topic frequently evoked, most recently, in the context of the debate on a Recovery Plan for Europe, culminated in the adoption of Next Generation EU – to the last decade of the twentieth century. The chapter starts from an analysis of the first projects developed in the area of monetary cooperation in Europe, notably the European Payments Union created in 1950 and wound up in 1958. The focus then shifts to the long path gone through within the framework of the then European Economic Community: the Werner Plan drafted in 1970, the so-called ‘monetary snake’, the European Monetary System, and the Delors Packages adopted in preparation of the Maastricht Treaty, are only some of the steps thoroughly examined by Lara Piccardo, who points out the long-standing nature of many issues that are still being discussed in the current European Union.

Lucio Valent’s chapter, on the other hand, concentrates especially on the geopolitical framework in which the evolution of economic and monetary cooperation took place in the second part of the last century. According to the author, such evolution cannot be fully understood without considering the international context, including political, economic, and even religious and societal developments across Europe and beyond. The Cold War played a particularly relevant role in this regard, as revealed, for instance and above all, by the very close distance between the German reunification and the signature of the Treaty of Maastricht.

The book then gives voice to the economic perspective, with two chapters highlighting, on the one hand, the flaws and limits of the single currency, especially as initially designed; on the other, the subsequent transformative process, which corrected at least some of those deficiencies.

Giorgio La Malfa, drawing both on his academic and political backgrounds, focuses above all on the first aspect, namely the Euro’s shortcomings. In this respect, La Malfa explains the reasons why the compromise reached between opposing economic (and political) visions gave rise to an incomplete currency. A currency that, according to this author, is – regrettably – “destined, at least in the present state of things, to remain [incomplete] and is, therefore, a cause of growing imbalances, i.e. of dualisms, among the Eurozone countries’ economies” (p. 71).

The chapter written by Alessandro Ferrari and Giuseppe Ferrero examines both the original structure and the recent evolution of the EMU, identifying the main lessons that can be drawn from the crises occurred in the last years. The in-depth re-

Recensioni e segnalazioni

flections made in this chapter are particularly insightful and thought provoking. This is due, most probably, also to the experience gained by the two authors in performing their functions at the Bank of Italy. The chapter ends on a positive note, stating that, even though the EMU's institutional framework is still imperfect, following last years' crises "the steps taken towards a more prominent role for a centralized governance within the EMU and those towards greater coordination between fiscal and monetary policy, have been significant" (p. 94).

The final part of the book, which consists of the last three chapters, is devoted to legal analyses.

Gianluca Contaldi scrutinizes the role and action of the European Central Bank (ECB) in the face of the recent crises. The chapter focuses especially on monetary policy, with particular reference to the so-called unconventional operations (such as the Outright Monetary Transactions, the Quantitative Easing, and the Pandemic Emergency Purchase Programme), as well as on the supervisory activity carried out by the ECB in the framework of the Banking Union. The author raises several doubts, first, on the compatibility of non-standard monetary policy measures with the Treaties, in particular with the mandate of ECB as defined therein, and secondly on the relevant case law of the European Court of Justice (ECJ), which, as is well known, confirmed the full legitimacy of the ECB's policy in the monetary field. According to Contaldi, such case law gives the impression that the ECB "is, at present, substantially without limits in the conduct of its action" (p. 105). The reasons behind such statement are, in essence, the wide margin of discretion recognized to the Bank by the ECJ and the weak application of the principle of proportionality, on the part of the latter, in the context of monetary policy. This is all the more true, in the opinion of the author, as regards supervision activities performed by the ECB in the Banking Union framework, where the power to adopt decisions having a strong impact on private undertakings does not seem to be counterbalanced by sufficient procedural and substantial guarantees.

Daniele Gallo and Elena Pauri examine the case law of the ECJ from a different standpoint, namely the protection of social rights under Euro crisis law. The authors illustrate the main issues underlying the conditionality policy that brought along the so-called austerity measures, which have been particularly questionable and problematic in terms of impact on social rights of the European citizens. Consequently, a number of judicial initiatives were taken against such measures, both at national and at EU level. The authors focus on the main cases dealt with by the ECJ in this field, and identify two different stages: a first period (2011-2014) marked by a self-restraint approach – to say the least – on the part of the Court, which declared the inapplicability of the Charter of Fundamental Rights of the EU to the austerity measures brought to its attention; and a second period (from 2015 onwards) in which several judgments seem to indicate that the ECJ is gradually revising its stance. Gallo and Pauri examine such developments in depth, providing the reader with a systematic and reasoned overview of the relevant case law.

Finally, Roberto Cisotta's chapter explores the issues related to the international dimension of the EMU, ranging from the borders of EU's external competences in this field to the role of the EU in international organizations active in the area of monetary and economic cooperation, such as the International Monetary Fund. One of the main peculiarities of the external action of the EU within other international

Recensioni e segnalazioni

organizations is the fact that the Treaties provide for a clear legal basis – i.e. the provision laid down in the current Article 138 TFEU – to shape external representation of the EU “within the competent international financial institutions and conferences”; however, for various reasons, such legal basis has never been used. The author, therefore, carries out a comprehensive and systematic analysis of other provisions of the Treaties and the principles governing the EU’s external actions, investigating possible alternative solutions that the EU institutions and Member States might explore.

The book is complemented by an appendix with an extensive selection of bibliographic references, as well as a list of judicial decisions and relevant rules on the European economic governance and monetary law, including Treaty provisions, protocols, secondary legislation, soft law measures, and international treaties. Also for this reason, the volume can be a valuable tool not only for experts, scholars, officials and, more generally, people interested in the topics discussed, but also for students.

Of course, the book does not provide a univocal and straightforward answer to the question proposed in its title, and it could not have been otherwise. Future prospects are, by definition, uncertain and difficult to capture precisely. At the same time, it could be observed that the future has always been an essential element of European integration and, therefore, of the EMU and the Euro. Indeed, such element is closely linked to the dynamic nature of a project designed since its origins as a developing process, aimed at creating an “ever closer union” among the peoples of Europe, as emblematically indicated by the founding Treaties. Moreover, the doubts on the survival of the Euro project, unconceivable for many years, became dramatically serious and concrete during the most acute stages of the crises affecting the EU.

The question underlying the book, therefore, fits perfectly with the issues tackled. In spite of the high level of technicality and complexity of this area of law and policy, as well as of the different backgrounds of the authors, a common idea – if not a real answer – emerges from a comprehensive reading of the various chapters of the volume. The idea is that the institutional setting of economic and monetary policy in the EU, with all its shortcomings and limits, has nevertheless demonstrated a remarkable capability to adapt to the multifaceted threats and challenges posed by unforeseeable and unprecedented crises. Such adaptability has clearly not been without consequences on legal certainty, overall coherence of the system, respect of fundamental rights, balance of powers, and democratic legitimacy. While these negative consequences need to be effectively addressed by the EU institutions and Member States, the underlying objective of further advancing the integration in the field at issue, drawing on the lessons learnt in facing the last crises, remains essential to ensure a stable and prosperous future for the “community of destiny” represented by the EMU and the Euro.

(Filippo Croci)

Massimo de Leonardis (*editor*), *NATO in the Post Cold-War Era. Continuity and Transformation*, London, Palgrave Macmillan, 2023, pp. 274, ISBN 978-3-031-06062-5, € 16,99.

NATO in the Post Cold-War Era. Continuity and Transformation curato da Massimo de Leonardis è un volume estremamente significativo per diverse ragioni. In-

Recensioni e segnalazioni

nanzitutto perché appare per i tipi della Palgrave Macmillan, una casa editrice creata abbastanza recentemente nel 2000 per le opere su temi internazionali come filiazione dei due autorevolissimi colossi della St. Martin's di New York e della Macmillan Publishers di Londra. Vi è poi il nome di Palgrave, a sottolineare un'ulteriore vocazione dell'editrice: internazionalista ma anche storica con questo riferimento a Sir Francis Palgrave, il fondatore del Public Record Office nel lontano 1838. Quel prezioso archivio in cui tanti dei cultori della storia delle relazioni internazionali più attempati hanno speso settimane di lavoro di ricerca nell'aulica sede di Chancery Lane sui documenti del Foreign Office e del Cabinet Office, ora però trasferiti nel sobborgo londinese di Kew.

Questa evocazione dell'importanza della dimensione storica nell'analisi dei fatti internazionali richiama un'ulteriore ragione del valore di questo volume: esso infatti è con tutta evidenza il risultato di un lavoro di analisi e di ricerca della scuola storica di analisi delle relazioni internazionali che viene autorevolmente proposto alla vastissima platea dei lettori anglofoni.

La scuola storica nata a Milano su originaria ispirazione di Ottavio Barié, che dalla sua cattedra di Storia dei Trattati e Politica Internazionale dell'Università Cattolica non scoraggiava, pur con discreta riserva, lo sconfinare dell'interesse di noi suoi allievi dall'ambito meramente storico a quello dei *Current Affairs*.

Massimo de Leonardis ha sviluppato questa impostazione dando vita ad una scuola che insegna a cogliere appieno il senso degli affari internazionali correnti alla luce dei precedenti storici da cui originano. Questo approccio non è rimasto confinato a Milano ma si è diffuso ed è presente anche in altre sedi accademiche, come Parma, con Alessandro Duce, Roma Tre con Luca Ratti autore di uno dei più lucidi contributi del volume, Bari con Nicola Neri e lo scrivente, *etc.*. Sedi dove sempre più spesso i commenti sugli avvenimenti internazionali sono fondati sulla solida base della loro genesi storica.

I cultori della scuola storica delle relazioni internazionali non disegnano *scenarios* poiché, come scrive de Leonardis in questo volume: "Gli storici non possono fare previsioni, possono offrire una comprensione approfondita del presente e indicare possibili linee evolutive della politica internazionale, attingendo da esperienze passate elementi di continuità, fattori permanenti e individuando punti di svolta".

Cioè, evocando una massima di Machiavelli, possiamo dire più sinteticamente che per capire quello che può succedere bisogna sapere quello che è già successo.

Questo volume sulla continuità e trasformazione della NATO nell'era post guerra fredda illustra la risposta della NATO alle sfide contemporanee alla sicurezza nel contesto dello sviluppo dell'alleanza sin dalla sua fondazione settant'anni fa. Massimo de Leonardis ha invitato un autorevole gruppo di colleghi italiani e stranieri ad effettuare una importante serie di studi e di riflessioni sulle questioni centrali che hanno impegnato e che continueranno ad impegnare l'alleanza atlantica anche dopo la conclusione dell'attuale crisi ucraina. Un ulteriore pregio del volume è la presenza in molti dei contributi della prospettiva mediterranea, non sempre oggetto di adeguata attenzione negli studi sull'alleanza.

Nel suo saggio sulle origini storiche dell'alleanza l'*editor* osserva che la nascita dell'alleanza è in gran parte frutto della relazione speciale anglo americana e più in generale del *background* politico culturale dell'*inner group* Anglo Americano Canadese quasi esclusivamente WASP, *white anglosaxon protestant*. Una realtà politico

Recensioni e segnalazioni

culturale perpetuata fino ai nostri giorni come un “Occidente anglo americano strettamente atlantico”, secondo un commento del compianto Ottavio Barié.

Una realtà che si riafferma oggi in una dimensione planetaria come viene dimostrato alla fine del saggio.

Massimo de Leonardis ripercorre magistralmente i successivi passaggi dell’alleanza dalla guerra fredda fino alla sua trasformazione al consiglio di Londra del luglio 1990 e alla fine della guerra fredda; nonché ai successivi allargamenti fino alla riscoperta della Russia come nemico nel 2014 e al profilarsi della sfida della Cina.

Su questo punto, pur chiudendo la sua analisi prima della pubblicazione dell’attuale concetto strategico della NATO, egli ipotizza correttamente che in esso sarebbe stata menzionata la determinazione dell’alleanza a osservare da vicino la Cina e a confrontarsi con essa in diversi ambiti: l’impatto delle tecnologie emergenti e disruptive, la sicurezza informatica, la conservazione del vantaggio tecnologico, il legame tra cambiamento climatico e sicurezza.

Considerando improbabile un impegno diretto della NATO in quanto tale nel Pacifico per la sicurezza di questo sconfinato settore geopolitico, egli evoca il riproporsi, analogamente a quanto era avvenuto per l’Atlantico, di un altro *inner group*, se non WASP indubbiamente anglofono: l’AUKUS. Un nuovo *inner group* con il Canada sostituito dall’analogamente anglofona Australia, ma rimasto legato a quel trio con una relazione che potremmo definire speciale per il suo essere parte del ben inclusivo coordinamento di *intelligence* Five Eyes. Esteso quest’ultimo anche all’ulteriormente anglofona Nuova Zelanda, a sancire il pieno impegno globale di quella che viene comunemente definita l’Anglosfera.

Incontrovertibilmente de Leonardis nel chiudere il volume conclude che “attualmente l’alleanza atlantica è la più importante espressione istituzionale di questo Occidente”. L’Occidente che però deve confrontarsi con quel *Rest*, evocato da Fareed Zakaria, per nulla disposto ad adeguarsi supinamente alle sue determinazioni o prescrizioni, come anche il nostro *editor* osserva in una sua recente riflessione sulla rivista marittima dal titolo *Una NATO rampante in un mondo diviso*. Il volume è arricchito, come si è detto, da pregevoli contributi di studiosi italiani e stranieri che illustrano con acuta efficacia le questioni centrali che hanno impegnato e che continueranno ad impegnare l’alleanza atlantica anche dopo l’eventuale conclusione dell’attuale crisi ucraina. Mi sembra, però, opportuno invitare ad un minimo di prudenza di fronte all’entusiasmo per un’alleanza wilsoniana ipotizzata in quelle pagine, ricordando che la pace più o meno wilsoniana di Versailles del 1919 si rivelò sostanzialmente un armistizio per vent’anni come lucidamente prevedeva il maresciallo Foch già nel 1920.

La fine della guerra fredda e il passaggio dal *new international order* concordato a Helsinki nel settembre del ’90 da George Bush e Gorbaciov al *democratic enlargement* di Bill Clinton determinava un affievolimento dell’unità di intenti della compagine atlantica pur non intaccando il processo di allargamento. Nel 2014 l’alleanza ritrovava il suo nemico nella Russia di Putin, mentre ancora nel febbraio del ’21 il segretario generale Stoltenberg aveva dichiarato di non considerare la Cina come un avversario, pur sottolineando che le sfide che l’alleanza aveva di fronte si facevano sempre più globali rendendo necessaria l’adozione di una prospettiva globale.

Probabilmente il futuro *strategi concept* menzionerà la determinazione della NATO a osservare da vicino la Cina e forse a confrontarsi con essa in diversi ambiti:

Recensioni e segnalazioni

l'impatto delle tecnologie emergenti e dirompenti, la sicurezza informatica, il vantaggio tecnologico, il legame tra cambiamento climatico e sicurezza. Tuttavia, è improbabile che la NATO si impegni fuori area contro Pechino. Questo compito sarà lasciato agli Stati Uniti e ai suoi tradizionali alleati in Estremo Oriente e nel Pacifico, come dimostra l'accordo AUKUS del settembre 2021 tra Australia, Regno Unito e Stati Uniti con il significato ampio di contenere l'espansionismo cinese. AUKUS continua il modello storico di ANZUS (Australia, Nuova Zelanda, Stati Uniti) firmato nel settembre 1951 e dei Five Eyes, l'alleanza di *intelligence* che comprende Australia, Canada, Nuova Zelanda, Regno Unito e Stati Uniti.

(AntonGiulio de Robertis)

F. Rudi, *Soglie inquiete. L'Italia e la Serbia all'inizio del Novecento (1904-1912)*, Milano, Mimesis Edizioni, 2020, pp. 230, ISBN 9788857561387, € 20,00.

Fabrizio Rudi, studioso delle relazioni italo-balcaniche fra XIX e XX secolo, nel suo ultimo studio pubblicato con il titolo *Soglie inquiete. L'Italia e la Serbia all'inizio del Novecento (1904-1912)* sottolinea che le relazioni politiche della Serbia e dell'Italia nel primo decennio del XX secolo, inserite nella rete della lotta diplomatica delle Grandi Potenze nei Balcani, sono andate incontro agli eventi con calma inquieta. Lavorando su una gran quantità di documentazione edita e inedita proveniente da archivi romani, viennesi e belgradesi, oltre che di letteratura memorialistica e di lasciti epistolari di diplomatici, consoli, addetti militari italiani, l'autore ha esaminato in modo esauriente i molti punti di sovrapposizione, contatto e scontro dei diversi o identici interessi della Serbia e dell'Italia nei Balcani dai tempi del ritorno al potere della dinastia dei Karađorđević, nel giugno 1903, sino ai primi successi militari della Lega balcanica nella prima guerra balcanica, nei mesi di novembre e di dicembre del 1912. L'analisi, condotta in maniera concisa ma al contempo dettagliata, non ha mancato di profilare, con una certa chiarezza, la portata e le decisioni della politica estera del Regno di Serbia, a un artefice della quale, Milovan Milovanović, per lungo tempo ministro plenipotenziario serbo a Roma, è dedicata una grande attenzione.

Nei quattro capitoli in cui la monografia è suddivisa, Rudi ha esaminato la presenza e il ruolo dell'Italia nei piani di riforma imposti all'Impero Ottomano nei tre *vilâyet* macedono-rumelioti (Kosovo, Salonico e Monastir) dall'Austria-Ungheria e dalla Russia, all'applicazione dei quali si sarebbero aggiunte anche altre Potenze. Inizialmente, la sfera di influenza italiana era collocata intorno a Monastir, esposta all'azione delle bande serbe e bulgare, vale a dire alle lotte nazionali fra gli esarchisti bulgari e le bande nazionaliste serbe. Il ministro degli Esteri italiano di allora, Tommaso Tittoni, desiderava porre Peć e Prizren, nel Kosovo, sotto un *condominium* italo-austriaco, con lo scopo di una protezione congiunta, ma temeva che ciò avrebbe creato problemi con la Serbia. L'Italia aveva inoltre chiesto con insistenza alle diplomazie russa e austro-ungarica che il rinnovo del mandato degli ufficiali in Macedonia fosse effettuato con il consenso di tutti i firmatari del Trattato di Berlino, e non solo di due Potenze (l'Austria-Ungheria e la Russia), in nome del principio di equilibrio fra Potenze e del rispetto del diritto internazionale. Tittoni, inoltre, sapeva

Recensioni e segnalazioni

che la cessione *de facto* del territorio del Sangiaccato di Novi Pazar all'Austria-Ungheria non si poteva condurre a fine senza un accordo preliminare con l'Italia, specialmente da quando era sorta la questione della costruzione di una rete ferroviaria che passasse attraverso quella regione. Le riforme in Macedonia, concordate a Mürzsteg, in Austria, nell'ottobre 1903, comportarono l'attiva partecipazione anche di ufficiali italiani, a capo dei quali stava il generale Emilio De Giorgis.

Nel suo studio, Rudi dimostra che il ruolo dei ministri plenipotenziari italiani nei Balcani fu tutt'altro che trascurabile e insignificante. L'Italia fu l'unica Potenza europea a non aver ostinatamente insistito sulla "questione dei congiurati" (ossia il trattamento da riservare a coloro i quali avevano partecipato, nel 1903, all'assassinio di re Alessandro Obrenović e della regina Draga), e ciò può essere in gran parte attribuito all'attiva politica "pro-balcanica" di Tommaso Tittoni, in forza della quale fu incoraggiato il riavvicinamento e la riconciliazione della Serbia con la Bulgaria. Tittoni indicò chiaramente all'inizio del 1904 quale fosse l'obiettivo della politica italiana nei Balcani: che la Serbia mantenesse la pace in Macedonia, che cercasse un suo precipuo spazio di manovra nei Balcani in materia di politica interazionale e che qualsiasi modifica di confine nei Balcani fosse approvata grazie a una conferenza speciale delle Potenze firmatarie del Congresso di Berlino. A tal proposito, Rudi ha descritto con una certa dovizia di particolari le attività del ministro plenipotenziario italiano a Belgrado, marchese Alessandro Guiccioli, e le informazioni che egli diresse a Tittoni, allo scopo di creare un'alleanza serbo-bulgara e favorire il riavvicinamento fra l'Italia e la Francia, che la Serbia desiderava. Le Potenze occidentali erano intese a favorire la costruzione di ferrovia transbalcanica che si incrociasse con quella, progettata da Germania e Austria-Ungheria, che da Vienna guadagnasse a Salonico il mar Egeo, e Rudi spiega con una notevole chiarezza in che modo l'Italia – mentre sosteneva ampiamente la Serbia durante la guerra doganale con l'Austria-Ungheria iniziata nel 1906, anche, e soprattutto con la firma di un trattato commerciale nel 1907 – abbia elaborato un numero significativo di progetti di costruzione di varie tratte (Antivari-Virpazar, San Giovanni di Medua-Prizren ecc.), fino a quando, nell'aprile del 1908, il ministro plenipotenziario italiano a Belgrado, marchese Alessandro Guiccioli, favorì l'approvazione da parte del Parlamento serbo dei fondi per la costruzione di una ferrovia danubiano-adriatica, la quale partiva da Radujevac in Serbia per terminare ad Antivari.

L'autore, quindi, osserva opportunamente che per l'Italia i principali ostacoli a conseguire l'obiettivo di non essere mai esclusa dalla "politica balcanica" per mano dell'Austria-Ungheria, consistevano nelle frequenti arbitrarie interpretazioni di alcuni articoli rinnovati del Trattato della Triplice Alleanza (1902-1912, articolo VII), e, in particolare, del Trattato di Berlino del 1878 (articoli XXV e XXIX): ai sensi di questi articoli, l'Italia non poteva perseguire una politica di alterazione territoriale nei Balcani senza il beneplacito dell'Austria-Ungheria, e le dure traversie verificatesi durante la crisi bosniaca del 1908-1909 lo ebbero a dimostrare ampiamente. La posizione italiana verso i Balcani non fu particolarmente invidiabile neanche ai tempi in cui fu ministro degli Esteri il marchese di San Giuliano (1910-1914): egli seguì con attenzione lo svolgersi delle rivolte albanesi, e l'andamento della seconda crisi marocchina del 1911, la cui risoluzione rischiò di mettere in seria discussione gli interessi italiani nel Mediterraneo, al punto da determinare il governo di Roma a dichiarare guerra all'Impero Ottomano. Le aspirazioni serbe dovettero essere dunque

Recensioni e segnalazioni

sacrificate in nome della politica di disinteresse dell'Italia e dell'Austria-Ungheria verso l'Albania e dell'ultimo rinnovo della Triplice Alleanza del 1912; poiché, tuttavia, la Serbia non accettava tutto questo, l'unica soluzione reciprocamente accettabile era l'indipendenza albanese e l'accesso della Serbia (l'ottenimento di un porto) al mare. Ciò costituirà, dunque, l'apertura di una serie di antagonismi diplomatici fra la Serbia e l'Italia nel periodo successivo al 1914.

In *Soglie inquiete* è stata, infine, dimostrata la possibilità di approfondire continuamente gli studi scientifici intorno al coinvolgimento e all'interesse dei vertici politici italiani verso i processi turbolenti che portarono alla penetrazione della Duplice Monarchia nel cuore degli Stati slavi balcanici, alle guerre balcaniche, fino alla Prima guerra mondiale e alla formazione dello Stato jugoslavo. Nel suo libro, l'autore non ha trascurato alcun aspetto delle relazioni diplomatiche fra i due Regni di Italia e di Serbia, ma ha saputo contenerlo entro una dimensione accettabile, accessibile a lettori non solo accademici.

(Konstantin Dragaš)

Marina Mancini - Natalino Ronzitti - Mirko Sossai - Gabriella Venturini (a cura di Maurizio Block) *Diritto internazionale umanitario nei conflitti armati*, Roma, «Edizioni on line della Rassegna della giustizia militare», Procura Generale militare della Repubblica presso la Corte Suprema di Cassazione, 2023, pp. V-210. https://www.difesa.it/Giustizia_Militare/rassegna/Bimestrale/2023/Pagine/Numero-1-anno-2023-Supplemento_DIU.aspx

La Marina Militare aveva promosso, già nel '96, la produzione di un sintetico manuale di *Diritto internazionale per Ufficiali della Marina Militare*, destinato ad affrontare i principali istituti d'interesse e con maggiori spazi il diritto del mare ed il diritto marittimo di guerra. Sicuramente l'obiettivo di evidenziare i profili rilevanti per la Forza Armata era stato conseguito. Il testo concepito in un'ottica *single service* costituì negli anni un ulteriore strumento di riferimento interpretativo, insieme ad altri, tanto importante da costituire oggetto lo scorso anno di una nuova aggiornata edizione, a cura dello Stato Maggiore della Marina.

Un ulteriore illustre precedente, sempre di singola Forza armata, è rappresentata dall'opera di Arturo Marcheggiano *Diritto umanitario e sua introduzione nella regolamentazione dell'Esercito Italiano*, edizione del 1990, dello Stato Maggiore dell'Esercito.

Inoltre, una raccolta ordinata di norme, in più volumi, è costituita dal Manuale dello Stato Maggiore della Difesa, configurato nel rango formale della Direttiva SMD G 014 del 1991.

Infine, una lunga attività di elaborazione si è protratta per oltre venti anni, a partire dal 2001, con la costituzione di gruppi di lavoro, prima presso lo Stato Maggiore della Difesa, poi presso il Centro Alti Studi per la Difesa, sotto la guida del compianto professore Umberto Leanza, già capo del Contenzioso diplomatico e dei Trattati della Farnesina nonché illustre negoziatore dello Statuto della Corte Penale Internazionale. La complessità dell'opera, delle scelte editoriali da adottare e, soprattutto, le forti spinte centrifughe prodottesi all'interno ed all'esterno dei gruppi

Recensioni e segnalazioni

di lavoro, non hanno consentito di approdare ad una tangibile pubblicazione delle bozze, redatte dagli autori ed aggiornate più volte nel corso degli anni.

L'esperienza maturata in questi due decenni di esperienza istituzionale e scientifica ha costituito la premessa indispensabile per la realizzazione del presente manuale *Diritto internazionale umanitario nei conflitti armati*.

In sintesi, il testo è di consultazione per tutti i livelli interessati e ad uso sia degli Alti Comandi e degli Stati Maggiori sia degli istituti di formazione.

Il manuale consiste in un corpo di regole applicabili alle Forze Armate italiane in tempo di conflitto armato. Le regole sono ispirate alle convenzioni internazionali di cui l'Italia sia parte e al diritto internazionale consuetudinario. Esse sono pubblicate senza commento, tranne che si renda necessario un breve asterisco nei casi in cui vi sia una riserva italiana alla pertinente convenzione internazionale o una prassi interpretativa completamente divergente.

Anche le più recenti esperienze acquisite dall'Italia nel seno delle Nazioni Unite, della Comunità/Unione Europea e dell'intera relazionalità internazionale confluiscono in tal modo direttamente nell'opera.

Il manuale, redatto da un gruppo di lavoro coordinato da Natalino Ronzitti, è diviso in cinque parti:

I. Disposizioni generali, Gabriella Venturini, prof.ssa emerita di Diritto internazionale, Università degli Studi di Milano (le regole relative alla neutralità e alla non belligeranza sono state redatte da Natalino Ronzitti);

II. Le operazioni marittime, Natalino Ronzitti, prof. emerito di Diritto internazionale, Università Luiss Guido Carli Roma;

III. Le operazioni aeree e nello spazio extra-atmosferico e le operazioni cibernetiche, Mirko Sossai, prof. associato di Diritto internazionale, Università degli Studi Roma Tre;

IV. I conflitti armati non internazionali, Marina Mancini, prof.ssa associata di Diritto internazionale, Università degli Studi Mediterranei di Reggio Calabria;

V. La repressione dei crimini internazionali, prof.ssa Marina Mancini;

Appendice. Elenco dei trattati internazionali rilevanti, ten. col., Aeronautica Militare, Umberto Montuoro.

Una breve introduzione costituisce la premessa dell'opera. In appendice sono elencate le convenzioni di cui l'Italia è Stato parte, prevedendo riserve e dichiarazioni interpretative fissate in ragione di interessi e ragioni ascrivibili all'ordinamento giuridico e alla politica estera nazionale. Riserve ai contenuti degli accordi internazionali che differenziano, a volte profondamente, sul campo l'approccio operativo dei contingenti italiani nelle missioni multinazionali o nazionali, rispetto alla condotta tenuta dalle forze armate di altri Stati, anche alleati e partecipanti alla stessa missione ma, dunque, con conseguenti altre basi legali e discendenti diverse regole di ingaggio.

Il testo, reperibile e scaricabile *on line*, consente che il pubblico dei destinatari sia esteso ad ogni lettore interessato ai temi del diritto umanitario, conferendo visibilità ai principi sottesi all'azione delle Forze Armate italiane impiegate in missioni di pace. Evitando, alla base, come purtroppo spesso avvenuto in lontano e recente passato, la proliferazione di false notizie giornalistiche sul comportamento in teatro operativo dei contingenti e delle unità dell'Esercito, della Marina, dell'Aeronautica e dell'Arma dei Carabinieri.

Recensioni e segnalazioni

Si è promossa, quindi, la realizzazione di un'opera, scientifica nell'articolazione dei testi ma esente da approfondimenti dottrinali, orientata ad un approccio espositivo pragmatico degli istituti e delle norme d'interesse del diritto internazionale, bagaglio culturale indefettibile per una consapevole azione del personale impiegato fuori area.

(Umberto Montuoro)

Libri ricevuti*

AA. VV., *Quaderni di Scienze Politiche*, Anno XII, 21/2022, Milano, EduCatt, 2022, ISBN 9791255350408, pp. 6-117, € 15,00.

Giovanni Armillotta – Marco Bagozzi, *I GANEFO 1963 e 1966. Ribellione e riscatto. I giochi contro imperialismo e colonialismo; e razzismo del Comitato Internazionale Olimpico*, Milano, Ledizioni, 2023, pp. 10-347, ISBN 9788855267328.

Pierluigi Ballini – Emanuele Bernardi, *Il governo di centro: libertà e riforme. Alcide De Gasperi – Antonio Segni, carteggio (1943-1954)*, Roma, Studium edizioni, 2022, pp. 8-781, € 50,00.

Raffaele Campanella, *Dante poeta della libertà ed altri saggi danteschi*, Napoli, La scuola di Pitagora editrice, 2022, ISBN 978-88-6542-867-2, pp. 12-253, € 25,00.

Donato Carusi, *Sua Maestà legge? Tre secoli di diritto, potere e letteratura*, Firenze, Leo S. Olschki, 2022, pp. VII-458, ISBN 9788822268143, € 38,00.

Massimo de Leonardis, *NATO in the Post-Cold War Era. Continuity and Transformation*, Springer Nature, Palgrave MacMillan, 2023, pp. V-274, ISBN 9783031060625, € 16,99.

Emanuela Del Re – Paolo Naso (a cura di), *Religioni e pandemia in Italia. Dottrina, comunità e cura*, Soveria Mannelli, Rubbettino, 2022, pp. 9-264, ISBN 9788849873368, € 18,00.

Luciano Monzali – Federico Imperato – Rosario Milano – Giuseppe Spagnulo, *Storia delle relazioni internazionali (1492-1918). Dall'ascesa dell'Europa alla Prima guerra mondiale*, Milano, Mondadori Università, 2022,

ISBN 9-788861-847583, pp. X-512, € 35,00.

Luciano Monzali – Federico Imperato – Rosario Milano – Giuseppe Spagnulo, *Storia delle relazioni internazionali (1918-2021). Tra Stati nazionali, potenze continentali e organizzazioni sovranazionali*, Milano, Mondadori Università, 2022, ISBN 9-77220-600651, pp. IX-830, € 52,00.

Marco Mugnaini, *ONU: una storia globale*, seconda edizione ampliata, Milano, FrancoAngeli, 2023, pp. 5-266, ISBN 9788835146247, € 29,00.

Giuseppe Giacomo Natri, *Dizionario storico-filosofico religioso*, Volume 1 A-K e Volume 2 L-Z, Roma, Armando Editore, 2023, ISBN 9791259843739, pp. 7-639, € 53,00.

Linda Pagnotta, *La memorialistica autobiografica italiana dei secoli XVIII e XIX*, tomi I, II e III, ISBN 978-88-222-6819-8, pp. V-409; ISBN 978-88-222-6819-8, pp. V-898; ISBN 9-788822-268198, pp. V-1407, € 240,00.

Marco Peronaci – Rocco Palma, *Il sogno europeo dalla CECA all'Unione attraverso la crisi: la nuova difesa europea*, Bari, Cacucci Editore, 2022, pp. 8-144, ISBN 9791259651334, € 15,00.

Antonio Lopez Pina, *La questione tedesca*, Napoli, Mazzanti Libri, 2022, ISBN 9788836-211494, pp. 7-181, € 20,00.

Riviste

«Africana. Rivista di Studi Extraeuropei», n. XXVIII, 2022, Milano, Ledizioni, pp. 4-312, ISSN 1592-9639, € 15,00.

* Annuncio sommario, con riserva di eventuale recensione o segnalazione.